# Herramientas de la Unión Europea para la adaptación urbana al cambio climático

CONAMA
29 de noviembre de 2016, Madrid

**Sandro Nieto Silleras**

**Unidad Adaptación**
**Dirección General Acción por el clima**
**Comisión Europea**

# *Doble desafío*

1. Debemos reducir drásticamente las emisiones de gases de efecto invernadero para evitar impactos inmanejables ("**mitigación**")

**Paquete Clima y Energía 2030**

**Estrategia europea de adaptación**

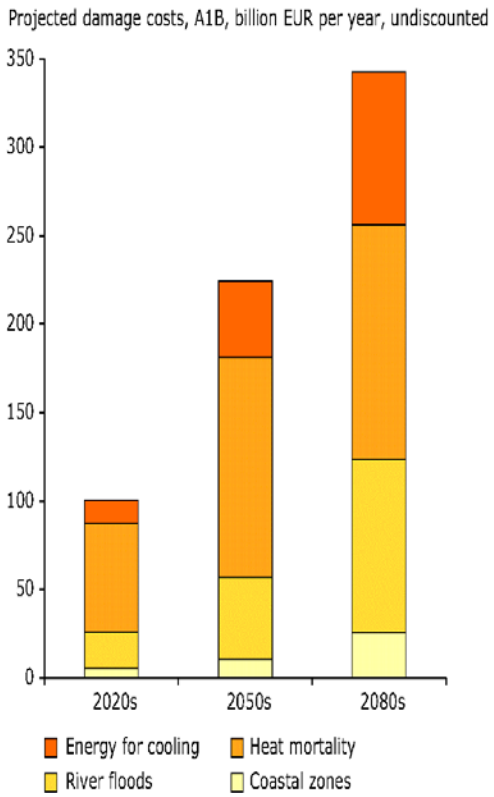
2. También debemos adaptarnos al cambio climático para aumentar la resiliencia de la sociedad y gestionar los impactos inevitables ("**adaptación**")

Complementarias y se pueden reforzar mutuamente!

Importancia de un enfoque integrado

# La adaptación

- **Es necesario adaptarse a los efectos del cambio climático** ya que el cambio climático es un hecho. La adaptación es **inevitable** (efectos diferidos de las emisiones sobre el sistema climático).
- **Es necesario actuar YA.** Una acción adaptativa tardía o deficiente implicará mayores daños y costes.
  (*≥ 100.000 M€/año en 2020; 250.000 M€/año en 2050 en la UE)*
- **La adaptación es rentable, eficiente, tiene sentido económico.**(Ej.: *1 € invertido en protección contra inundaciones puede ahorrar 6 € de daños más tarde).*
- La adaptación permite mantener y mejorar nuestra **calidad de vida, reducir daños materiales importantes,** crear **empleos,** hacer la **sociedad más justa, …**
- **Debemos priorizar,** centrando la acción en los **sectores** más **vulnerables** y en las medidas más **urgentes** y **eficaces**.




Climate Action

# El papel crucial de los actores no estatales, incluidas las ciudades y las regiones

- El Acuerdo de París los invita a:
  - Ampliar sus esfuerzos y apoyar acciones para reducir las emisiones;
  - Fortalecer la resiliencia y disminuir la vulnerabilidad a los efectos adversos del cambio climático;
  - Apoyar y promover la cooperación regional e internacional.

- El Pacto de Alcaldes por el Clima y la Energía - gran iniciativa emblemática en la Global Climate Action Agenda de la CMNUCC

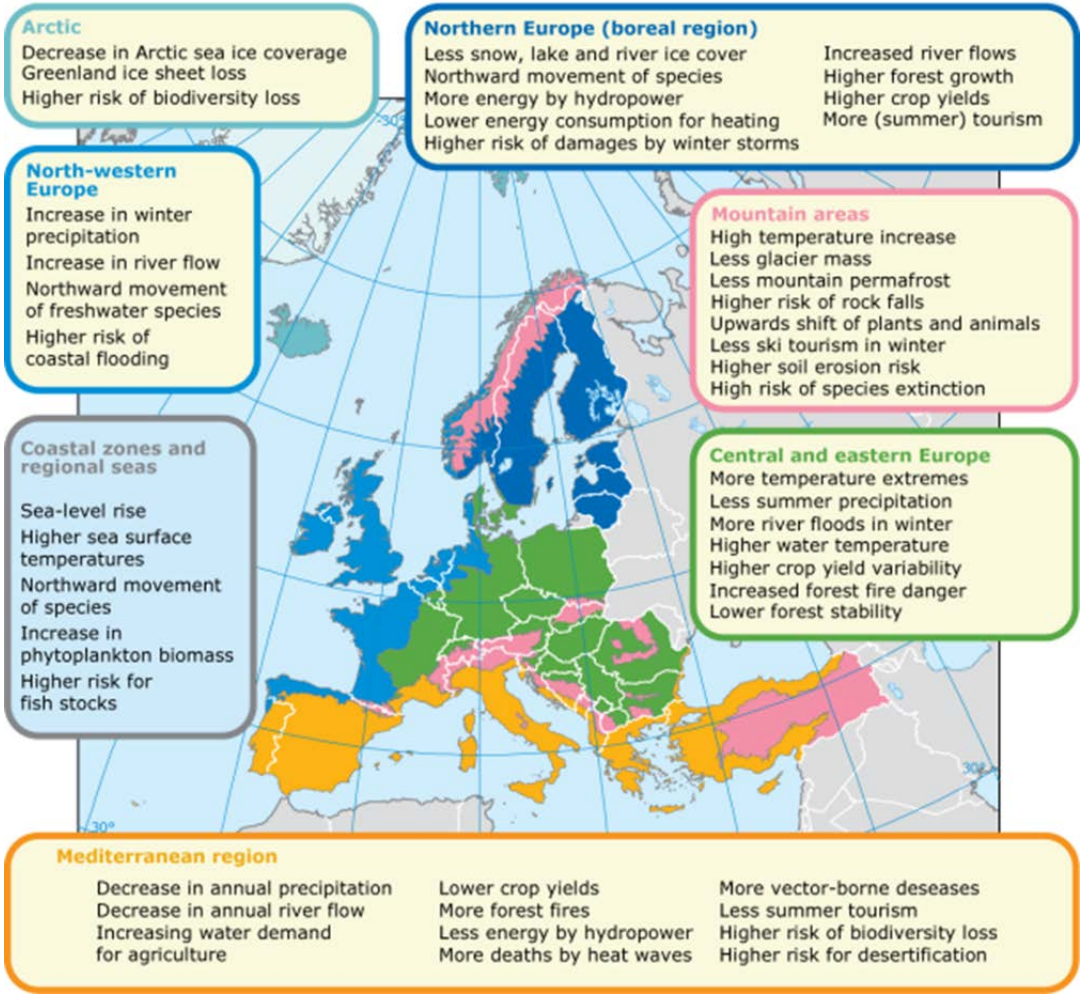
Climate Action

# Impactos climáticos territoriales Fuente: AEMA 2013

**España es una de las áreas más vulnerables de Europa.**

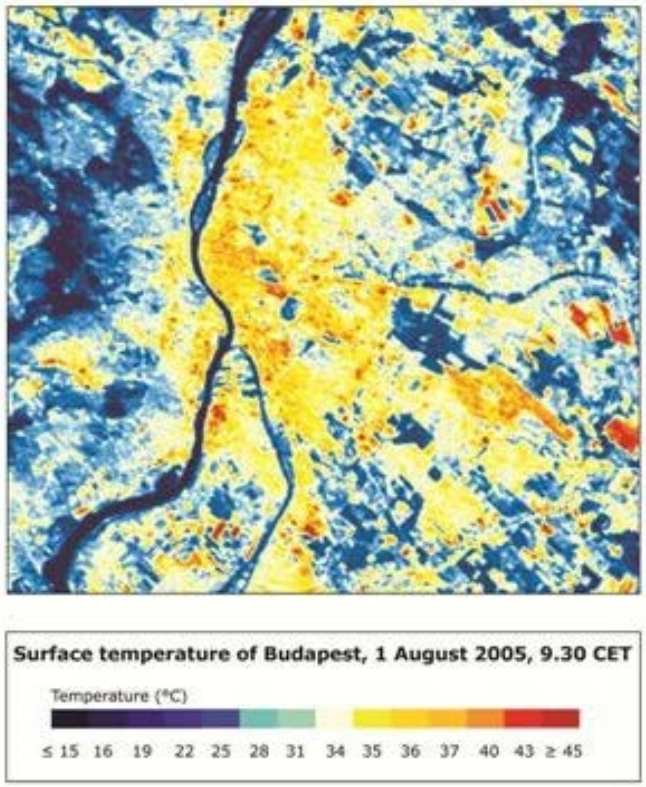
Áreas más vulnerables de Europa:

- Sur de Europa y Cuenca del Mediterráneo
- Áreas de montaña
- Zonas costeras, zonas inundables, islas
- Región del Ártico
- Ciudades (población)




Climate Action

# POR QUÉ IMPORTAN LAS CIUDADES?




- **Ciudades y áreas urbanas particularmente vulnerables (superficies artificiales)**
- **Los impactos son a menudo más intensos y costosos:**
  - Alta proporción de población (ej.: olas de calor)
  - Diferente magnitud de daños debido a la concentración de infraestructura / activos (ej.: coste de inundaciones en ciudades o ciudades portuarias)
  - Relocalización de redes de infraestructura y posibles quiebras en cascada (ej.: energía, TIC)
  - Efecto "Isla de Calor Urbano"
- **Dónde se realizan la mayor parte de las medidas de adaptación**

Climate Action

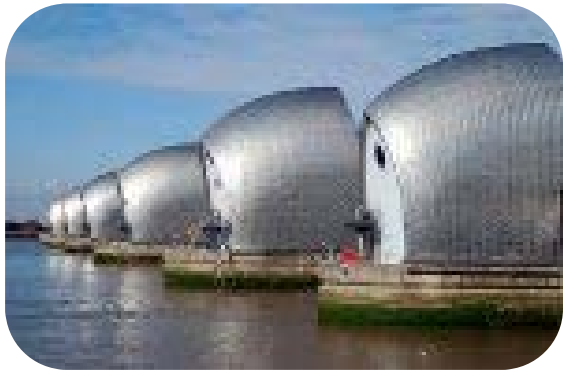
# Estrategia de Adaptación de la UE (2013)

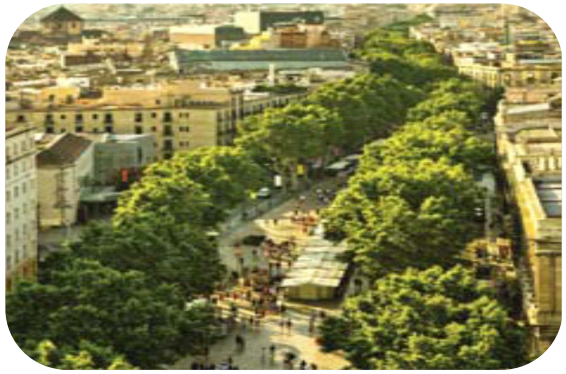
## Contribuyendo a una Europa más resistente al cambio climático

Promover la adaptación en los Estados Miembros y **ciudades**

Aumentar la resistencia de los sectores vulnerables

Fomentar una toma de decisiones informada





European Commission

# Promover la adaptación en el ámbito urbano a través de la iniciativa del *Pacto de los Alcaldes*

**Pacto de los Alcaldes**
para el Clima y la Energía

Climate Action

# El desarrollo de las iniciativas en el marco del Pacto de los Alcaldes

**2008**
Launch of the Covenant of Mayors

Focus:
**MITIGATION**

**6500+**
signatories in over 50 countries

**200 million**
inhabitants represented (i.e. one third of the EU population)

**28%**
of average $CO_2$ reduction commitment

**30 million**
citizens represented

**150**
signatories in just one year, from 23 countries

**2014**
Launch of Mayors Adapt

Focus:
**ADAPTATION**

**2015**
Launch of a new Covenant on mitigation & adaptation

**Pacto de los Alcaldes**
para el Clima y la Energía

For a more
**INTEGRATED**
approach

# El nuevo Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía

**Mitigación**

Decarbonización de nuestros territorios con una reducción de al menos 40 % de los gases de efecto invernadero de aquí a 2030

**Adaptación**

Promover la adopción de medidas conjuntas para la atenuación del cambio climático y la adaptación a éste

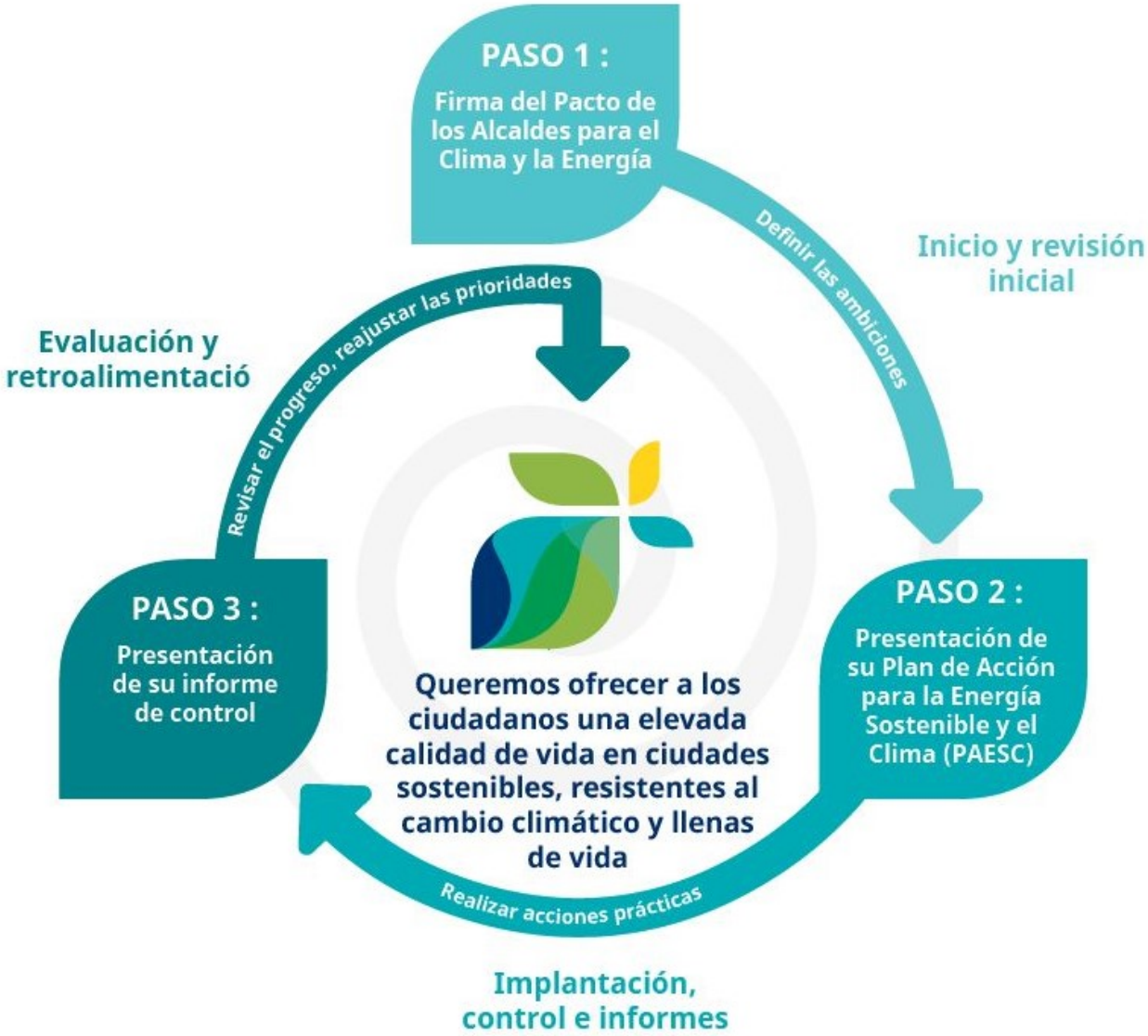
**Energía segura, sostenible y asequible**

Mejorar la eficiencia energética y aumentar el uso de energías renovables

# El nuevo Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía

- Un **modelo único de gobernanza multi-nivel**, en el que se comprometen voluntariamente los niveles nacionales, regionales y locales
- Una iniciativa desarrollada **junto con las ciudades, para las ciudades**
- **>500 ciudades** se han adherido al nuevo Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía;
  - **224 municipios en España**

# El Pacto de los Alcaldes paso a paso



# Qué es el PACES – Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible

- Aglutina el inventario de emisiones, el análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático y el paquete de medidas a implementar en materia energética y en adaptación al cambio climático

- Es un documento y una plantilla.

- El plazo para la realización del PACES es de dos años a partir de la firma del Nuevo Pacto de los Alcaldes

- La plantilla para el PACES:
  - está ya disponible en formato Excel.
  - estará disponible online a partir de 2017.

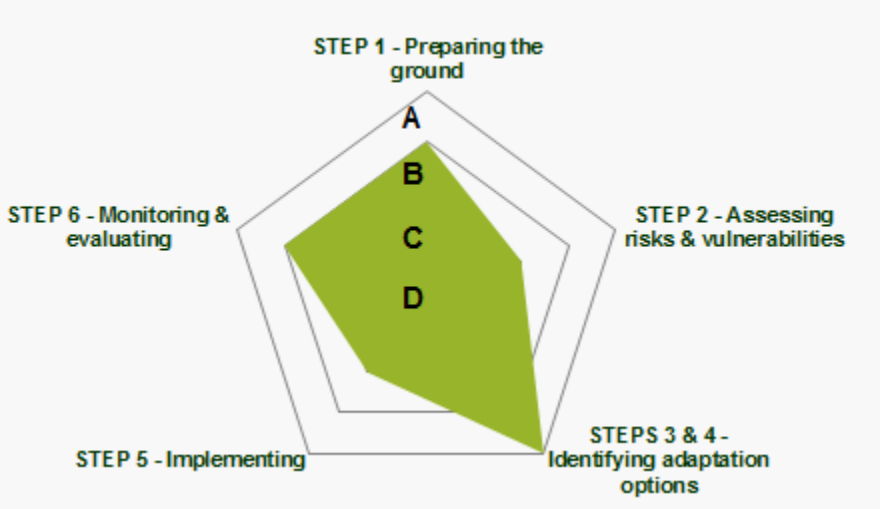
(Todos los datos en la plantilla PAES serán transmitidos automáticamente a la plantilla PACES.)

# Qué ofrece adherirse al Pacto de los Alcaldes? (1)

- **Marco** de referencia flexible **para la acción**
- **Reconocimiento** y **visibilidad** internacionales para los compromisos y acciones de las autoridades locales
- Oportunidad de contribuir a **dar forma a la política de la UE**
- **Compromisos creíbles** por medio de la revisión y el control, **autoevaluación facilitada**

**Template Structure & Minimum Reporting Requirements:**

| | Template Structure | Minimum Reporting Requirements: At the registration stage | Within 2 years | Within 4 years (and then every 2 years) | Link to Tab |
|---|---|---|---|---|---|
| | Strategy | optional | * | * | |
| Mitigation | Emission Inventories | optional | * (BEI) | * (MEI every 4 years) | |
| Mitigation | Mitigation Actions | optional | * | * | |
| Mitigation | Mitigation Report | | | | |
| Mitigation | Monitoring Report | | | | |
| Adaptation | Adaptation Scoreboard | * | * | * | |
| Adaptation | Risks and Vulnerabilities | optional | * | * | |
| Adaptation | Adaptation Actions | optional | optional | * (min. 3 Benchmarks) | |
| Adaptation | Adaptation Report | | | | |
| Adaptation | Adaptation Indicators | | | | |




- Mejores **oportunidades financieras** para proyectos locales

# Qué ofrece adherirse al Pacto de los Alcaldes? (2)

- Red de **contactos** e **intercambio de experiencias**, hermanamientos, **ejemplos de buenas prácticas**

- **Apoyo práctico** (helpdesk, webinarios), **guías y herramientas** ("Herramienta de Apoyo para la Adaptación Urbana")

- Cooperación y respaldo de **autoridades nacionales y regionales**

# Ejemplos de buenas prácticas

© copyright Nxenara – Creative Commons

## Bologna, Italy

Urban regeneration plan, cycling and intelligent transport systems, increase of green areas and decrease of sealed surfaces

## Copenhagen, Denmark

Managing heavy rains and stormwater;

Green growth in adaptation plan, smart floods prevention, renewable energies, energy efficiency in buildings;

Copenhagen Climate Adaptation Plan: Cloudburst Management Plan

Climate Action

# Ejemplos de buenas prácticas

After ↑/ before ↓ restoration

## Munich's flood risk management plan, Germany

The **Isar Plan** is a flood risk management plan that involves the restoration of the formerly canalized Isar River.

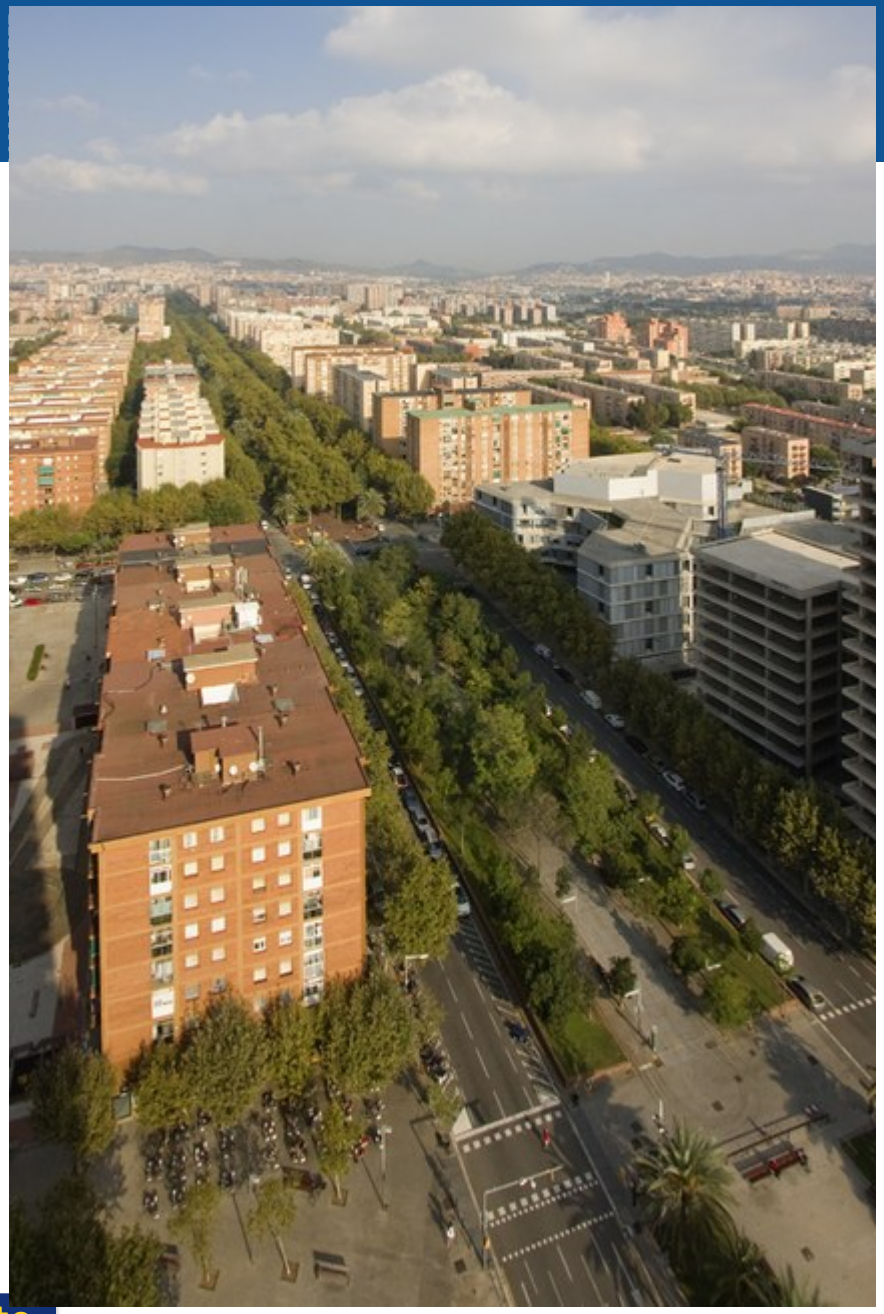
Involved planning and developing the environment, as well as water management and construction

Part of the city's Strategic Guidelines on Climate Change.

Climate Action

# Streets lined with trees – Barcelona

- Cooling, shade
- Remove air pollutants
- Store carbon
- Reduce noise pollution
- Reduce floods, balance the water cycle
- Reduce energy consumption in buildings
- Increase biodiversity
- Pleasant urban landscape
- Place for socialisation and leisure



Rambla. Source: Case study in Climate-ADAPT. Barcelona City Council.

Climate Action

# Systemic solutions in Copenhagen

Stormwater storage space at Tåsingeplads in Copenhagen, Denmark

Image: Birgit Georgi

# Pacto de los Alcaldes Global

- Intercambio de experiencias, hermanamiento y cooperación entre municipios

European Commission

# GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY

- Integra el Pacto de los Alcaldes con el Compact of Mayors (2 iniciativas de la Global Climate Action Agenda)

- Cubre mitigación, adaptación y acceso universal a una energía sostenible y asequible

- Cities commit to go beyond their respective national targets (as defined through Nationally Determined Contributions under the Paris Climate Agreement) & develop an adaptation strategy

# Financiación: 20 % del presupuesto de la UE es relevante para el clima (mitigación y adaptación)

- En el presupuesto de la UE se **triplican** los recursos disponibles para la acción climática = **192.000 millones € para el clima durante 2014-2020.**
- La adaptación al cambio climático se integra en **varios Fondos Estructurales y de Inversión de la UE**: p. ej. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), Fondo Social Europeo (FSE), Fondo de Cohesión (FC).

# Fondo LIFE

- También para proyectos de **adaptación urbana** al cambio climático; p. ej. infraestructura verde y enfoques para la adaptación basados en los ecosistemas; tecnologías innovadoras de adaptación; agua (inundaciones/sequías); elaboración e implementación de **estrategias y planes de acción (locales) de adaptación**
- Proyectos piloto, de demostración y de mejores prácticas
- **Proyectos integrados**: que desarrollan a gran escala territorial las estrategias o planes de acción de adaptación nacionales / regionales. Y que movilizan otro fondo.
- 2014-2020: ~400 millones €
- Convocatorias de propuestas **anuales** (en primavera)

http://ec.europa.eu/environment/life

Climate Action

# Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)

- Oportunidades para la **adaptación urbana**
- Mínimo 5% del fondo para **desarrollo urbano sostenible** (su aplicación sobre el terreno decidido y dirigido por las autoridades urbanas)
- Financiación para **Acciones Urbanas Innovadoras**: convocatoria de propuestas sobre adaptación probablemente en los próximos meses.
- Fomenta **redes de ciudades** europeas para **intercambiar experiencias: URBACT e INTERREG Europe**
- **Ejemplos de proyectos**: estudios, estrategias de adaptación para ciudades/regiones, preparación infraestructura contra desastres, prevención y gestión de riesgos, soluciones basadas en ecosistemas o defensas costeras/contra inundaciones

Climate Action

# Otras fuentes de financiación

- - **Horizonte 2020**, el Programa de la UE para la investigación y la innovación: 35% de su presupuesto para el clima.
- - **Préstamos** o **subvenciones** para la adaptación a través del **Banco Europeo de Inversiones** (BEI) y del **Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo** (BERD).
- También el programa **JESSICA** (apoyo del BEI).

# Prioridad 3: Sectores vulnerables clave

**Promoción de infraestructuras adaptadas al cambio climático**

- Cartografía de **criterios y modelos** a través de los organismos europeos competentes (CEN/CENELEC). Sectores de la edificación/construcción, transporte y energía.
- **Orientaciones / Guía** para promotores de proyectos

**Promover que los seguros apoyen la adaptación y la prevención del riesgo**

Climate Action

European Commission

WORKING TOGETHER FOR BETTER CITIES

# URBAN AGENDA FOR THE EU

# Urban Agenda for the EU

## 12 PRIORITY THEMES

PARTNERSHIPS WHICH ALREADY STARTED

- INTEGRATION OF MIGRANTS & REFUGEES
- AIR QUALITY
- HOUSING
- URBAN POVERTY
- CIRCULAR ECONOMY
- CLIMATE ADAPTATION
- ENERGY TRANSITION
- URBAN MOBILITY
- DIGITAL TRANSITION
- PUBLIC PROCUREMENT
- JOBS & SKILLS IN LOCAL ECONOMY
- SUTAINABLE USE OF LAND AND NATURE-BASED SOLUTIONS

Climate Action

# Una ventanilla única para las ciudades

- *Nuevo portal de información actualizada sobre el desarrollo urbano en la UE…:*

  **…políticas** **…financiamiento**

  **…eventos** **…conocimientos y datos**

  **…redes** **…premios**

  **…ejemplos de proyectos**

- *On themes that directly impact urban areas (e.g.* ***energy transition, climate change adaptation*** *or mobility)*
- *https://ec.europa.eu/info/eu-regional-and-urban-development/cities*

Climate Action

# Evaluación de la Estrategia UE de Adaptación

- Proceso de consulta en 2017
- 2 talleres con partes interesadas (~febrero y ~septiembre 2017)
- Una consulta pública en la web (~septiembre 2017)
- Entrevistas y encuestas con diferentes grupos interesados (incluidos los Estados miembros, las instituciones de la UE, las ONG, el sector privado y las autoridades locales / regionales)
- Una Estrategia sobre las partes interesadas, con información más detallada, se publicará en febrero 2017

# Más información:

www.pactodelosalcaldes.eu

# Conclusión

- En complemento a la mitigación, la adaptación urbana es ya necesaria
- Desde el nivel europeo se fomenta el **compromiso político local**,
- se ofrece **apoyo técnico** y oportunidades de **intercambio de experiencias,** así como
- **apoyo financiero**

# Gracias

http://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation